



# *Finanarea afacerii: sursele de finanare europene*

Creștem satul românesc.





## I. Gestionarea instrumentelor structurale în România. Cadrul programatic instituțional elaborat de România pentru gestionarea fondurilor structurale și de coeziune

### I.1. Documentele strategice de implementare a fondurilor structurale și de coeziune în România

Aceste documente sunt următoarele:

- ➔ Planul Național de Dezvoltare 2007-2013
- ➔ Cadrul Strategic Național de Referință 2007-2013
- ➔ Programele Operaționale 2007-2013
- ➔ Documentele Cadru de Implementare 2007-2013
- ➔ Ghidurile Solicitantului

Cadrul Național Strategic de Referință și Programele Operaționale sunt, conform legislației comunitare în domeniu, documentele obligatorii pentru statele membre, ele fiind aprobate de Comisia Europeană la începutul perioadei financiare.<sup>1</sup>

**Planul Național de Dezvoltare<sup>2</sup>** a României, pentru perioada financiară 2007-2013, reprezintă documentul de planificare strategică și programare financiară multianuală, aprobat de Guvern și elaborat într-un larg parteneriat, care va orienta dezvoltarea socio-economică a României, în conformitate cu Politica de Coeziune a Uniunii Europene.

PND reprezintă documentul pe baza căruia au fost elaborate Cadrul Strategic Național de Referință 2007-2013 (CSNR), reprezentând strategia convenită cu Comisia Europeană pentru utilizarea instrumentelor structurale, precum și Programele Operaționale prin care se vor implementa aceste fonduri.

Strategia de dezvoltare a PND 2007-2013 este o reflectare a nevoilor de dezvoltare a României, în vederea reducerii, cât mai rapide, a decalajelor existente față de UE. Strategia PND 2007-2013 se axează, atât pe orientările strategice comunitare privind coeziunea, cât și pe prioritățile Agendei Lisabona și obiectivele de la Göteborg.

### **Cadrul Strategic Național de Referință 2007-2013<sup>3</sup>**

Cadrului Strategic Național de Referință (CSNR) este documentul strategic de referință pentru programarea Fondurilor Structurale și de Coeziune în România. Acest tip de document este elaborat de fiecare stat membru al UE, conform noului acquis privind Politica de Coeziune.

<sup>1</sup> Regulamentul nr. 1083/2006 stabilind prevederile generale privind Fondul European pentru Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune

<sup>2</sup> <http://www.fonduri-ue.ro/upload/118951881348.pdf>

<sup>3</sup> <http://www.fonduri-ue.ro/index.php?sectionId=172>





Prin acest document se explic modul în care vor fi implementate Instrumentele Structurale în România, în perioada 2007-2013.

Scopul principal al CSNR este de a consolida obiectivul strategic al politicilor economice, de coeziune social i regionale ale României, precum i de a stabili leg turile potrivite i corecte cu politicile Comisiei Europene, mai ales cu Strategia de la Lisabona, care st la baza elabor rii politicilor de dezvoltare economic i de creare a noi locuri de munc .

CSNR a fost elaborat pe baza **Planului Na ional de Dezvoltare (PND) 2007-2013**.

CSNR se implementeaz prin Programele Opera ionale.

### Programele Opera ionale

Programul opera ional<sup>4</sup> este un document prezentat de un stat membru i adoptat de Comisie, care define te o strategie de dezvoltare, în conformitate cu un ansamblu coerent de priorit i, pentru a c rui realizare se face apel la un Fond sau în cadrul obiectivului de convergen , la Fondul de Coeziune i la FEDR.

Cele 19,7 miliarde euro care vor fi alocate României prin instrumentele structurale, în perioada 2007-2013, vor fi implementate prin apte programe opera ionale sectoriale i regionale, la care se adaug opt programe de cooperare teritorial cu alte state i 2 programe complementare.

Programele opera ionale (PO) sunt instrumentele de management, prin care se realizează obiectivele CSNR 2007-2013, prin intermediul unor interven ii specifice.

Sub obiectivul de convergen , România are elaborate 7 programe opera ionale<sup>5</sup>:

1. Programul opera ional dezvoltarea resurselor umane
2. Programul opera ional cresterea competitiv it ii economice
3. Programul opera ional de transport
4. Programul opera ional de mediu
5. Programul opera ional dezvoltarea capacit ii administrative
6. Programul opera ional regional
7. Programul opera ional asisten tehnic

Fiecare program opera ional este finan at dintr-un singur instrument, excep ia constituind-o programele opera ionale pe mediu i transport, care sunt finan ate din FEDR i FC.

PO	Instrument
----	------------

<sup>4</sup> <http://www.fonduri-ue.ro/index.php?sectionId=190>

<sup>5</sup> <http://fonduri-structurale.ro/>





Competitivitate	FEDR
Dezvoltarea Resurselor Umane	FSE
Infrastructur Transport	FEDR+FC
Protec ia mediului	FEDR+FC
Dezvoltare regional	FEDR
Asisten tehnic	FEDR
Dezvoltarea capacit ii administrative	FSE
Programele opera ionale sub obiectivul Cooperare teritorial european	FEDR

**Figura 3.1.** Sursele de finan are pentru programele opera ionale

Un program opera ional are urm toarea structur <sup>6</sup>:

- Analiza puncte forte/puncte slabe a situa iei curente;
- Strategia în domeniu;
- Ilustrarea priorit ilor identificate în raport cu cele comunitare;
- inte, indicatori;
- Plan financiar;
- Prevederi referitoare la implementare;
- Lista indicativ a proiectelor.

Proiecte Majore<sup>7</sup>

FEDR i Fondul de Coeziune pot s finan eze, în cadrul unui program opera ional, cheltuieli legate de o opera iune care include un ansamblu de lucr ri, activit i sau servicii destinate s îndeplineasc , prin ea îns i, o func ie indivizibil cu caracter economic sau tehnic clar, care urm re te obiective identificate clar i al c rei cost total dep e te 25 de milioane EUR pentru mediul înconjur tor i 50 de milioane EUR pentru alte domenii.

Sub obiectivul de cooperare teritorial european , România a elaborat urm toarele programe de cooperare<sup>8</sup>:

1. Programul de Cooperare Teritorial Ungaria - România
2. Programul de Cooperare Teritorial România - Bulgaria

<sup>6</sup> Regulamentul nr. 1083/2006 stabilind prevederile generale privind Fondul European pentru Dezvoltare Regional , Fondul Social European i Fondul de Coeziune.

<sup>7</sup> idem

<sup>8</sup> [www.fonduri-ue.ro](http://www.fonduri-ue.ro), portalul de informa ie al Autorit ii pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale  
Creștem satul românesc.





3. Programul de Cooperare Teritorial România - Serbia
4. Programul de Cooperare Teritorial România - Ucraina - Moldova
5. Programul de Cooperare Teritorial Ungaria - Slovacia - România - Ucraina
6. Programul Operațional Comun de Cooperare în Bazinul Mării Negre
7. Programul de Cooperare Transnatională în Sud-Estul Europei
8. Programele de Cooperare interregională :
  - INTERREG IV C
  - URBACT II
  - INTEARCT 2007-2013
  - ESPON 2013

### **Documentele Cadru de Implementare**

Fiecare Program Operațional este completat de un Document Cadru de Implementare, documente ce nu sunt supuse aprobării Comisiei Europene, dar care detaliază programele operaționale cu elemente practice privind proiectele și cheltuielile eligibile, potențialii beneficiari, modurile de decontare, rolul autorităților ș.a.m.d.

Document Cadru de Implementare este documentul elaborat pentru implementarea strategiei și a axelor prioritare ale Programului Operațional. DCI conține elemente detaliate ale Programului Operațional, la nivel de domeniu major de intervenție și sunt elaborate de Statele Membre și revizuite, unde este cazul, de Comitetele de Monitorizare, potrivit propunerii din partea AM.

Document Cadru de Implementare reprezintă documentul elaborat de Autoritatea de Management pentru detalierea implementării domeniilor majore de intervenție ale Programului Operațional Sectorial sau Regional.<sup>9</sup>

Documentul Cadru de Implementare (DCI) este trimis la Comisia Europeană (CE) pentru informare.

Pentru a urgenda procedurile, DCI poate fi înaintat, în același timp, cu proiectul de Program Operațional. Indiferent de situație, Autoritatea de Management trebuie să adopte DCI, cel mai târziu la trei luni, după decizia CE de aprobare a unui P.O.

#### **Structura DCI**

- I. Introducere. Prima secțiune evidențiază rolul și importanța Instrumentelor Structurale în susținerea dezvoltării României în perioada 2007-2013, prin intermediul Programului Operațional respectiv.

<sup>9</sup> Conform art. 2, alin. 7 din H.G. nr. 497 din 1 aprilie 2004 cu modificările ulterioare, privind stabilirea cadrului instituțional pentru coordonarea, implementarea și gestionarea instrumentelor structurale.





II. Scurt descriere/trecere în revist a Programului Operațional. Reprezintă o analiză succintă a Programului Operațional respectiv (dispariții de dezvoltare, puncte slabe și potențial de dezvoltare).

III. Evaluarea *ex-ante* a Documentului Cadru de Implementare.

Evaluarea *ex-ante* reprezintă un proces interactiv, care oferă puncte de vedere și recomandări ale experților privind DCI, separat de cele ale specialiștilor implicați în planificare. Obiectivul este de a îmbunătăți și consolida calitatea finală a Documentului Cadru de Implementare aflat în elaborare. Evaluarea *ex-ante* constituie un element-cheie în vederea înțelegerii strategiei și alocării resurselor finale, arătând clar motivația și scopul care au stat la baza alegerilor.

IV. Descrierea detaliată a domeniilor majore de intervenție.

Această secțiune cuprinde:

- Descriere (un accent deosebit se pune pe relația cu obiectivele generale ale Programului Operațional, relația cu obiectivele specifice ale Programului Operațional și relația cu prioritățile Cadrului Strategic Național de Referință);
- Operațiuni orientative (tipuri de proiecte, tipuri de scheme de grant unde este cazul);
- Durata operațiunilor;
- Clasificarea intervențiilor include: tema prioritară, forma de finanțare și dimensiune teritorială;
- Folosirea finanțării comune FEDR/FSE (regulă specifică fondurilor structurale, detaliată ulterior);
- Valoarea finanțării nerambursabile;

• Valoarea eligibilă a proiectului (EURO)
• Valoarea maximă a finanțării nerambursabile din costurile eligibile totale
• Contribuția minimă a solicitantului/beneficiarului
• Contribuția comunității/Uniunii Europene la finanțarea nerambursabilă
• Contribuția publică națională la finanțare

- Criteriile de eligibilitate și selecție a proiectelor;
- Organismele Intermediare: sunt indicate Organismele Intermediare aferente și sunt detaliate responsabilitățile acestora și legăturile lor cu celelalte structuri instituționale;







- Autoritatea de Plat competent ; Se indic Autoritatea de Plat competent și se detaliaz responsabilit iles acesteia în leg tur cu Programul Opera ional respectiv și cu celelalte structuri institu ionale;
- Beneficiarii;
- Destinatari finali/Aplican i; Acolo unde este cazul, doar pentru schemele de grant, se detaliaz poten ionalii destinatari finali/aplican i;
- Planul financiar;

Buget total (EURO)
Contribu ia Comunit ii/Uniunii Europene (FEDR/FSE/FC) – EURO
Contribu ie na ional - EURO
- Public
- Privat

- Indicatori de monitorizare și evaluare;
  - Teme orizontale;
  - Ajutorul de stat. Se detaliaz , acolo unde va fi cazul, în ce m sur finan area european a poten ialelor opera iuni respect reglement rile comunitare și na ionale în domeniul ajutorului de stat.
- V. Programare financiar ; aloc rile financiare ale Programului Opera ional în general, pe fiecare Ax Prioritar și pe fiecare domeniu major de interven ie (DMI).
- VI. Sistem de implementare. Aceasta sec iune cuprinde:
- Managementul;
  - Principii de aplicare, selec ie și evaluare a proiectelor;
  - Mecanisme de asigurare a cofinan rii;
  - Indicatori (sinteza indicatorilor de monitorizare și evaluare de la nivelul fiec rui DMI);
  - Plan de promovare;
  - Proceduri de modificare a DCI.
- VII. Anexe. Vor include tabele, indicatori, profiluri, analize SWOT, glosare de termeni, m suri referitoare la ajutorul de stat, scheme de implementare, h ri etc.

## I.2. Cadrul institu ional al gestion rii instrumentelor structurale în România





Responsabilitatea principală pentru coordonarea, implementarea și controlul intervențiilor, conform principiilor subsidiarității și proporționalității revine statului membru, adică României.<sup>10</sup>

Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale (ACIS) din cadrul Ministerului Finanțelor Publice îndeplinește rolul de coordonator național al asistenței în relația cu UE. În calitate de coordonator național al asistenței nerambursabile acordate de Uniunea Europeană, ACIS are atribuții și responsabilități, atât în ceea ce privește asistența financiară de pre-aderare, cât și în ceea ce privește coordonarea gestionării fondurilor structurale și de coeziune.

În acest sens, instituția coordonează pregătirea și funcționarea cadrului legislativ, instituțional și procedural pentru gestionarea instrumentelor structurale, iar pe de altă parte programează, coordonează, monitorizează și evaluează utilizarea asistenței financiare nerambursabile.

ACIS coordonează :

- Asistența nerambursabilă acordată României de Uniunea Europeană prin Programul Phare;
- Asistența nerambursabilă acordată României, pe bază bilaterală, de către Statele Membre UE;
- Elaborarea și implementarea Planului Național de Dezvoltare, document strategic ce fundamentează accesul României la Fondurile Structurale;
- Elaborarea, monitorizarea și evaluarea cadrului strategic național de referință, a programelor operaționale și a documentelor cadru de implementare corespunzătoare;
- Dezvoltarea capacității administrative, elaborarea și actualizarea procedurilor structurilor implicate în gestionarea instrumentelor structurale
- Activitatea de informare și comunicare în domeniul instrumentelor structurale
- Programul de asistență tehnică JASPERS (Asistență comună pentru promovarea proiectelor în regiunile europene).

Acest structură de coordonare a fost constituită în martie 2004, în cadrul Ministerului Finanțelor Publice, sub denumirea de Autoritatea de Management pentru Cadrul de Sprijin Comunitar (AMCSC) în baza Hotărârii de Guvern nr. 403/2004 pentru modificarea Hotărârii de Guvern nr. 1574/2003 privind reorganizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice și a Agenției Naționale pentru Administrația Fiscală.

<sup>10</sup> Regulamentul Consiliului nr. 1083/2006 privind aspectele generale referitoare la Fondul European pentru Dezvoltare Regională (FEDR), Fondul Social European (FSE) și Fondul de Coeziune (FC).







În urma reorganizării Guvernului în martie 2007, AMCSC a devenit Autoritatea pentru Coordonarea Instrumentelor Structurale (ACIS), în baza Hotărârii de Guvern nr. 386/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice.

Conform HG nr. 386/2007, ACIS este organizat la nivel de direcție generală, în cadrul Ministerului Finanțelor Publice, în componența căreia funcționează patru direcții și un serviciu:

- Direcția de Analiză și Programare
- Direcția Coordonare de Sistem
- Direcția Monitorizare
- Direcția Asistență Tehnică (îndeplinește și rolul de Autoritate de Management pentru Programul Operațional Asistență Tehnică)
- Unitatea Centrală de Evaluare.

Guvernul României a optat pentru un proces de descentralizare în tranziția de la fondurile de preaderare la cele de post-aderare. Se prevede că un mecanism mai flexibil, cu roluri și responsabilități clare ale factorilor cheie implicați, cu menținerea unei expertize corespunzătoare, la fiecare nivel de competență, va conduce la o utilizare mai eficientă a fondurilor europene.<sup>11</sup>

Sistemul de implementare al programelor operaționale în România, cuprinde următorii actori:

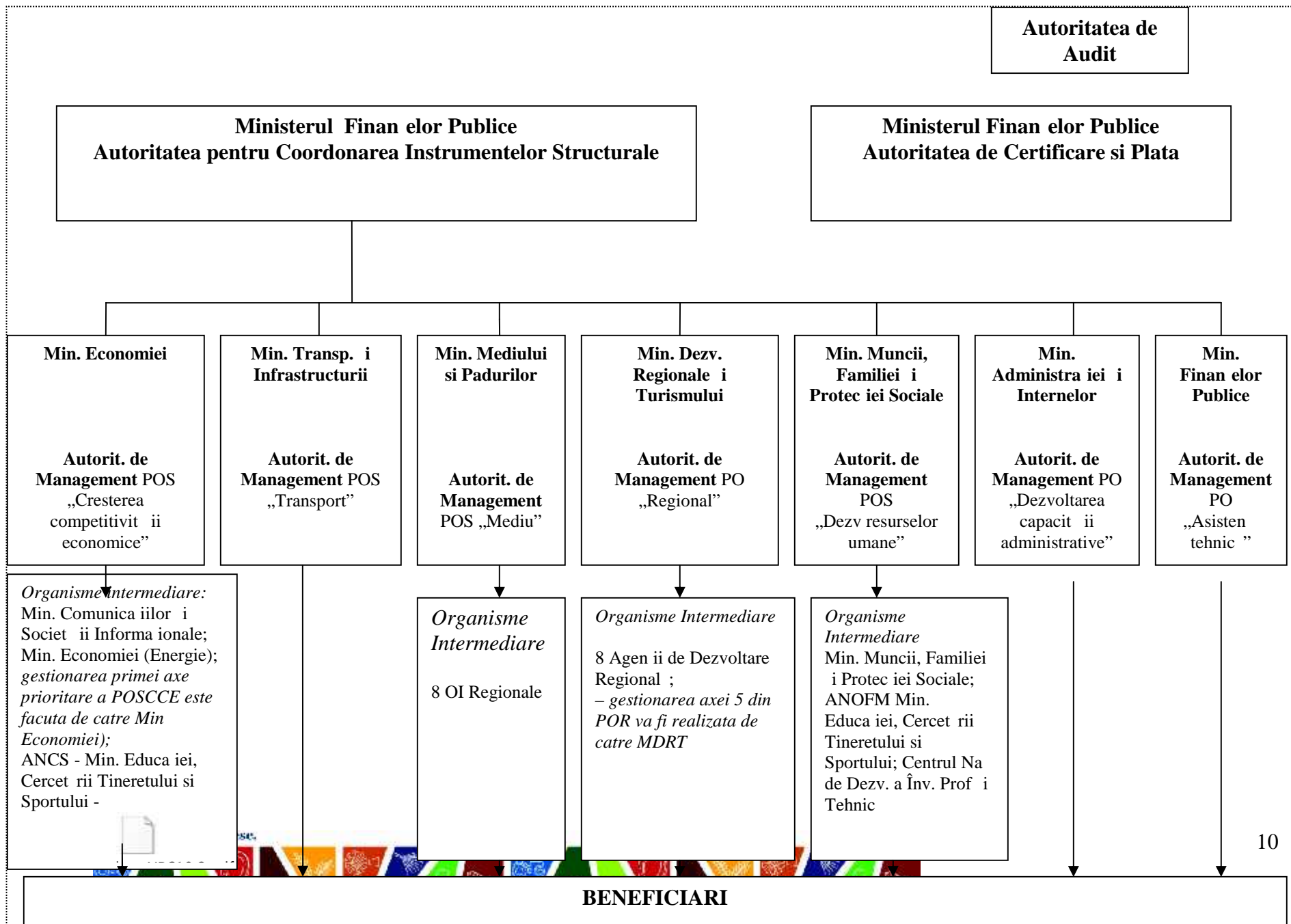
- Comitetul de Monitorizare al PO
- Autoritatea de Management
- Organisme Intermediare
- Autoritatea de Certificare și Plat
- Autoritatea de Audit

Cadrul instituțional al gestionării instrumentelor structurale în România se prezintă, după cum urmează<sup>12</sup>:

---

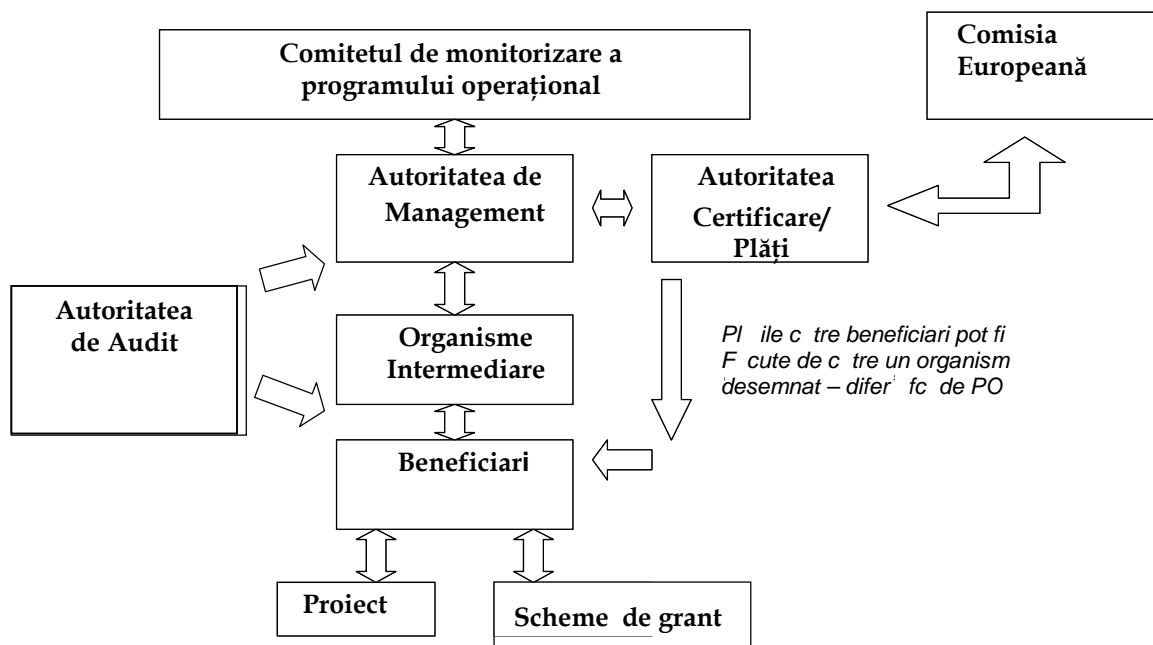
<sup>12</sup> [http://fonduri-structurale.ro/Document\\_Files//CSNR/00000052/afcaj\\_Rezumat\\_CSNR\\_final\\_RO.pdf](http://fonduri-structurale.ro/Document_Files//CSNR/00000052/afcaj_Rezumat_CSNR_final_RO.pdf)  
Creștem satul românesc.







Institu ii implicate în implementarea programelor opera ionale



**Figura 3.2. Sistemul de implementare a programelor opera ionale**

### Comitetele de Monitorizare a Programelor Opera ionale

Comitetele de Monitorizare a Programelor (CMP) sunt înființate în termen de trei luni de la hotărârea de aprobare a Programelor Opera ionale. CMP-urile sunt înființate de statul membru, de comun acord cu Autoritățile de Management, după consultarea partenerilor. CMP au responsabilitatea de a superviza întreaga coordonare a programelor opera ionale.<sup>13</sup>

Autoritățile de Management sunt responsabile cu asigurarea unui management și a unei implementări eficiente și corecte a programelor finanțate din Fondurile Structurale.

În conformitate cu prevederile articolului 60 din Regulamentul Consiliului nr. 1083/2006, fiecare Autoritate de Management este responsabilă pentru managementul și implementarea eficientă, eficientă și corectă a Programului Opera ional.

Autoritatea de Management are următoarele atribuții principale<sup>14</sup>:

<sup>13</sup> Regulamentul Consiliului nr. 1083/2006 privind aspectele generale referitoare la Fondul European pentru Dezvoltare Regională (FEDR), Fondul Social European (FSE) și Fondul de Coeziune (FC).

<sup>14</sup> H.G. nr. 497/2004 privind stabilirea cadrului instituțional pentru coordonarea, implementarea și gestionarea instrumentelor structurale (MO nr. 346/20.04.2004)





- coordonează armonizarea cadrului instituțional și dezvoltarea capacității administrative și urmărirea consolidării și extinderii parteneriatelor în procesul de planificare, precum și în toate fazele de implementare a Cadrului de Sprijin Comunitar;
- sunt responsabile pentru utilizarea eficientă, efectivă și transparentă a fondurilor din Programele Operaționale, precum și pentru îndeplinirea sarcinilor delegate Organismelor Intermediare;
- dezvoltarea și promovează parteneriatele la nivel central, precum și între nivelurile central, regional și local, inclusiv parteneriatul public – privat;
- asigură informarea cetățenilor și mass – media cu privire la rolul Uniunii Europene în derularea programelor și conștientizarea potențialilor beneficiari și a organizațiilor profesionale cu privire la oportunitățile generate de implementarea programelor;

### **Organismele Intermediare**

Atribuțiile OI-urilor sunt stabilite pe baze contractuale și sunt delegate de către Autoritățile de Management și/sau Autoritățile de Plat, Organismelor Intermediare, în baza unui acord de delegare. Autoritățile de Management și/sau Autoritățile de Plat sunt responsabile pentru îndeplinirea corespunzătoare a sarcinilor delegate și pentru efectivitatea și eficiența operațiunilor finanțate din fondurile structurale.

În principiu, Organismele Intermediare au ca atribuție principală gestionarea priorităților și domeniilor de intervenție din Programele Operaționale. Delegarea de atribuții de la Autoritățile de Management și/sau de Plat la Organismele Intermediare va lua în considerare caracterul regional de implementare al programului respectiv, capacitatea efectivă și experiența Organismelor Intermediare.<sup>15</sup>

### **Autoritatea de Audit**

În calitate de Autoritate de Audit pentru toate Programele Operaționale a fost desemnat un organism asociat Curții de Conturi, în conformitate cu cerințele articolului 59 al Regulamentului nr. 1083/2006.

Autoritatea de Audit este independentă, din punct de vedere operațional, față de Autoritățile de Management, Autoritatea de Certificare și Autoritatea de Plăți.

Conform legislației, aceasta are următoarele atribuții principale:

- audit de sistem, verificarea pe bază de eșantion și audit final;

<sup>15</sup>[http://anaf.mfinante.ro/wps/PA\\_1\\_1\\_15H/static/amcsc/fond\\_structural/fonduri\\_structurale/cadru\\_institutional/cadru\\_institutional.htm](http://anaf.mfinante.ro/wps/PA_1_1_15H/static/amcsc/fond_structural/fonduri_structurale/cadru_institutional/cadru_institutional.htm).





- verificări și audit extern asupra fondurilor structurale de care va beneficia România începând cu anul 2007;
- verificarea cheltuielilor eligibile declarate, pe baza de eșantion reprezentativ;
- verificarea existenței și corectitudinii elementului de cofinanțare.

### **Autoritatea de Certificare și Plat**

Ministerul Finanțelor Publice a fost desemnat să îndeplinească rolul de Autoritate de Certificare pentru toate Programele Operaționale, fiind responsabil de certificarea declarațiilor de cheltuieli și a cererilor de plată, înainte de transmiterea acestora la Comisie, în conformitate cu prevederile articolului 61 din Regulamentul nr. 1083/2006 privind prevederile generale referitoare la Fondul European pentru Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de Coeziune.

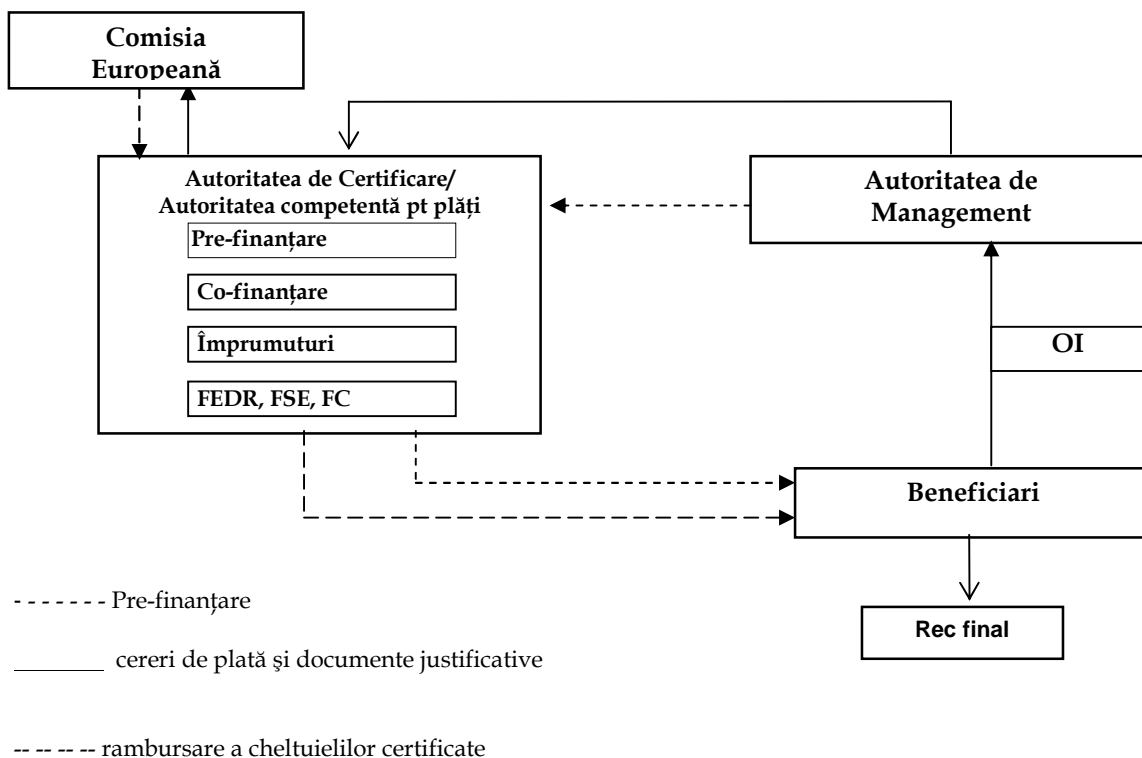
Autoritatea de Plată este organismul responsabil cu primirea tuturor plăților de la Comisia Europeană aferente FEDR, FSE și Fondului de Coeziune, pentru toate Programele Operaționale, precum și cu efectuarea plăților din resursele comunitare către Beneficiari (plăți directe) sau către Unitățile de Plată din cadrul ministerelor având rol de Autorități de Management (plăți indirecte).<sup>16</sup>

### **I.3. Fluxul financiar în cazul fondurilor structurale**

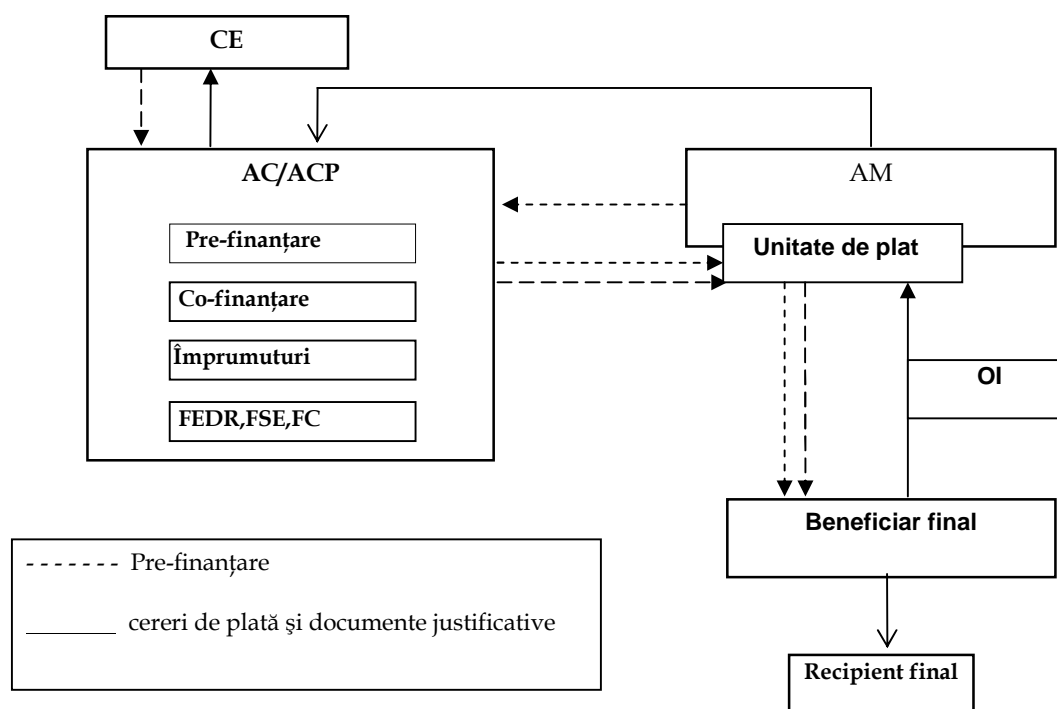
Autoritatea de Plată din cadrul Ministerului Finanțelor Publice va efectua plăți directe către Beneficiari, pentru POS Transport și POS Mediu (figura 3.3.). Pentru celelalte Programe Operaționale, va fi utilizat sistemul de plăți indirecte, prin delegarea efectuării plăților de la Ministerul Finanțelor Publice către Unitățile de Plată, din cadrul ministerelor, (figura 3.4.) având rol de Autorități de Management. Acest sistem este descris în fiecare Program Operațional.

<sup>16</sup> Cadrul Strategic Național de Referință, octombrie 2006.





**Figura 3.3.** Plăți directe către beneficiari – în cazul proiectelor



**Figura 3.4.** Plăți indirecte către beneficiari

CE – Comisia Europeană

Creștem satul românesc.



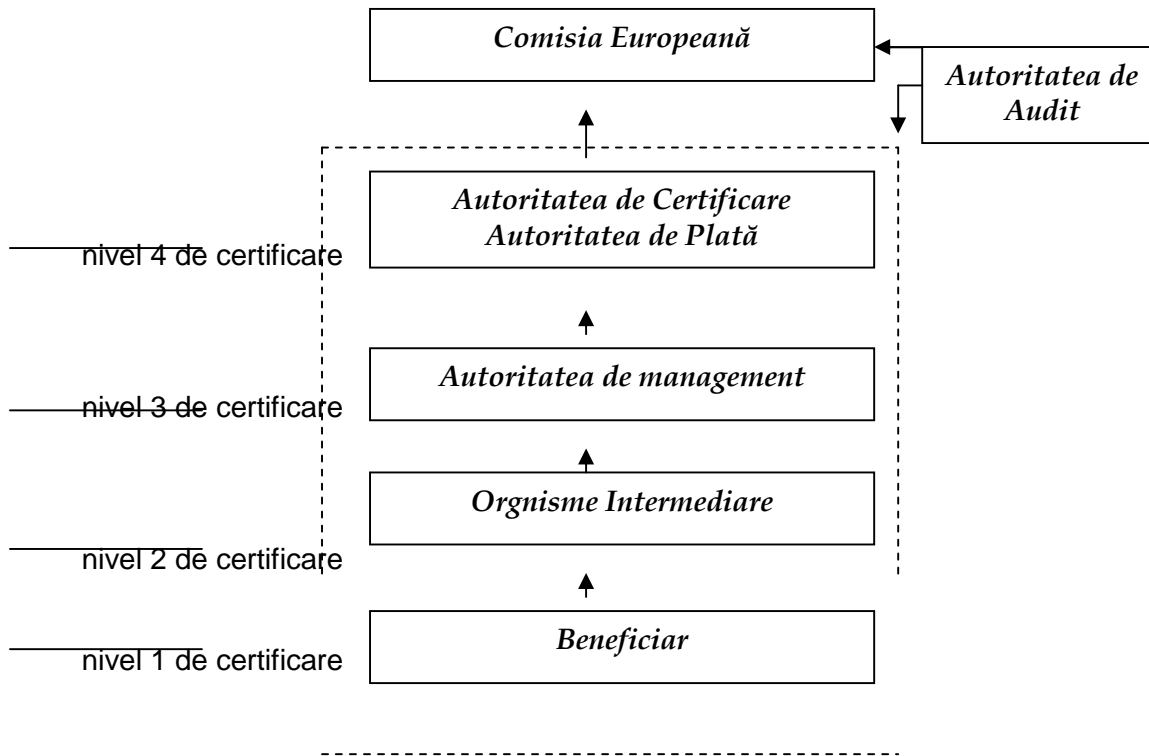






## Procesul de certificare

Există patru niveluri de certificare în cazul fondurilor structurale.



**Figura 3.5.** Cele 4 niveluri ale certificării, în cazul fondurilor structurale și de coeziune

Primul nivel este asigurat de beneficiar, care verifică acuratețea, corectitudinea și eligibilitatea cheltuielilor (evaluarea *ex-ante*). Beneficiarul depune apoi solicitarea de plată la AM/OI, după caz, împreună cu documentele justificative de plată și raportul progresului proiectului.

Al doilea nivel al certificării este realizat la nivelul Organismelor Intermediare.

Cel de-al treilea nivel este asigurat de Autoritatea de Management.

Ultimul nivel de certificare cade în responsabilitatea Autorității de certificare din cadrul Ministerului Finanțelor Publice, care depune către Comisia Europeană solicitările de plată intermediare și certificarea acestora de trei ori pe an, precum și solicitarea de plată finală.

## II. Instrumente structurale complementare: FEADR și FEP

Finantează cele 2 programe complementare,

Creștem satul românesc.





- **Programul Național pentru Dezvoltare Rurală și**
- **Programul Operațional pentru Pescuit**

sunt finanțate din FEADR (Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală) și FEP (Fondul European pentru Pescuit).

Alocarea financiară acordată României pentru aceste 2 instrumente structurale pentru perioada financiară 2007 – 2013 este de 8,25 miliarde de euro, distribuit astfel:

	<b>Alocare financiară 2007 - 2013</b>
<b>FEADR</b>	8,02 mld euro
<b>FEP</b>	230 mil euro

## II.1. Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală

### II.1.1. Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR) finanțează :

- îmbunătățirea competitivității sectoarelor agricole și forestiere (ex.: măsuri pentru diseminarea cunoștințelor și îmbunătățirea potențialului uman, măsuri pentru îmbunătățirea calității producției și a produselor agricole, măsuri de restructurare și dezvoltare a capitalului fizic, precum și de promovare a inovației)
- îmbunătățirea mediului și a spațiului rural (ex.: măsurile privind utilizarea durabilă a terenurilor agricole, măsurile privind utilizarea durabilă a terenurilor forestiere)
- calitatea vieții în mediul rural și diversificarea economiei rurale (ex.: măsuri de diversificare a economiei rurale, măsuri de îmbunătățire a calității vieții în mediul rural)
- Axa Leader (ex.: strategii locale de dezvoltare pe zone, parteneriate public-private la nivel local, proiecte de cooperare, interconectarea parteneriatelor locale)
- asistență tehnică

### II.1.2. Cadrul instituțional al gestionării FEADR

Conform prevederilor art. 74 al Regulamentului Consiliului (CE) nr.1698/2005 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat prin FEADR, Statul Membru trebuie să creeze cadrul legislativ, statutar și administrativ pentru a se asigura că interesele financiare ale Comunității Europene sunt protejate în mod eficient. Pentru România, sistemul instituțional de administrare, control și implementare este alcătuit din:

- Autoritatea de Management, reprezentată de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale -

Creștem satul românesc.





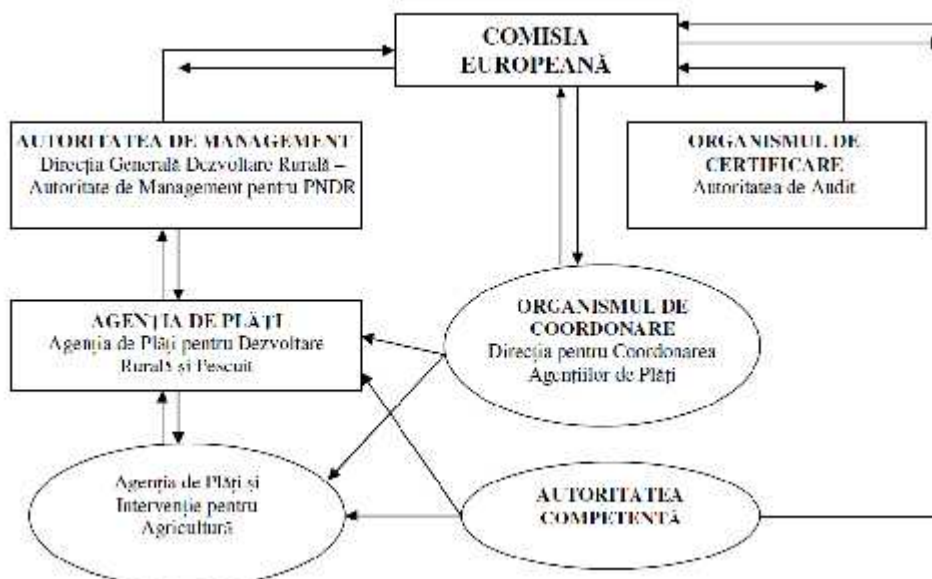
Direcția Generală Dezvoltare Rurală - are în responsabilitate funcția de implementare și managementul Programului (DGDR-AM PNDR)

- Agenția de Plăți și acreditată, reprezentată de Agenția de Plăți și pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit - are în responsabilitate funcția de plată (APDRP);
- Organismul de Certificare, reprezentat de Autoritatea de Audit constituit pe lângă Curtea de Conturi a României – are în responsabilitate certificarea veridicității, integrității și acurateții conturilor Agențiilor de Plăți și acreditate.

Având în vedere că la nivelul României funcționează două agenții de plăți pentru derularea fondurilor comunitare, respectiv Agenția de Plăți și pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit pentru FEADR și FEP și Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură pentru FEAGA, a fost constituit Organismul de Coordonare în vederea acțiunii ca unic interlocutor al celor două agenții cu Comisia Europeană.

Acreditarea agențiilor de plăți și a organismului de coordonare revine în responsabilitatea Autorității Competente, constituit în cadrul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

Dezvoltarea sistemului național de implementare al FEADR are la bază structura instituțională în cadrul legislativ creat pentru implementarea Programului SAPARD, conform următoarei scheme:





## II.2. Fondul European pentru Pescuit

### II.2.1 Fondul European pentru Pescuit (FEP) finan eaz :

- a. m suri de adaptare a flotei comune la pescuit (ex.: asisten financiar pentru încetarea definitiv a activit ții, pentru încetarea temporar a activit ții, pentru investi iile la bordul navelor de pescuit)
- b. acvacultura, pescuitul în apele interioare, prelucrarea i comercializarea produselor pesc re ti i de acvacultur ( ex.: M suri pentru investi ii productive în acvacultur , m suri pentru mediu i pentru mediul acvatic, m suri de s n tate public , m suri de s n tate animal , pescuitul în apele interioare, procesarea i comercializarea produselor din pescuit i acvacultur )
- c. m suri de interes comun (ex.: Protec ia i dezvoltarea faunei i florei acvatice, dotarea porturilor de pescuit i a locurilor de debarcare i amenajarea de ad posturi, dezvoltarea de pie e noi, campanii de promovare, proiectele pilot (ac iuni inovatoare), modificare pentru reafectarea navelor de pescuit)
- d. dezvoltarea durabil a zonelor de pescuit
- e. asisten a tehnic

### II.2.2. Cadrul institu ional al gestion rii FEP

România a desemnat, în conformitate cu prevederile articolului 58 alineatul (1) din Regulamentul Consiliului (CE) nr. 1198/2006, trei autorit i care asigur gestionarea i controlul Programului Opera ional al FEP-ului. Aceste autorit i func ioneaza independent una fa de cealalt .

**Autoritatea de Management** a fost desemnat în baza Ordonan ei de Guvern nr. 15/2009 privind unele m suri pentru accelerarea procesului de absorb ție a sumelor alocate prin Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rural i prin Fondul European pentru Pescuit.

Autoritatea de Management func ioneaz ca structur în cadrul Ministerului Agriculturii i Dezvolt rii Rurale, respectiv **Direc ia General Pescuit – Autoritatea de Management pentru POP.**

**Direc ia General Autoritatea de Certificare i Plat** din cadrul Ministerului Finan elor Publice a fost desemnata ca **Autoritate de Certificare** pentru Programul





Operațional pentru Pescuit 2007-2013 prin Ordonanța Urgentă de Guvern nr. 74/2009. Autoritatea de Certificare este responsabilă de certificarea cheltuielilor cuprinse în declarațiile de cheltuieli și a cererilor de plată, înainte de transmiterea acestora către Comisia Europeană.

**Autoritatea de Audit** din cadrul Curții de Conturi a României, ce operează în baza prevederilor Legii nr. 94/92, republicată, referitoare la organizarea și funcționarea Curții de Conturi, este responsabilă cu verificarea efectivă a funcționării sistemelor de management și control ale Programului Operațional pentru Pescuit 2007-2013, în concordanță cu art. 61 din Regulamentul FEP nr. 1198/2006. Autoritatea de Audit funcționează independent de Curtea de Conturi, de Autoritatea de Management, Agenția de Plată și Autoritatea de Certificare, în conformitate cu art. 58(1)c) din Regulamentul FEP nr. 1198/2006.

Având în vedere că Autoritatea de Management și Autoritatea de Certificare se află în subordinea a două ministere distincte, iar Autoritatea de Audit este constituită în cadrul Curții de Conturi a României, între instituțiile implicate în gestionarea programului operațional nu există nici un raport de subordonare.

În conformitate cu prevederile art. 58 (2) din Regulamentul (CE) nr. 1198/2006, Autoritatea de Management a stabilit delegarea implementării axei prioritare 4: „Dezvoltarea durabilă a zonelor pescărești” către **Grupurile Locale de Acțiune pentru Pescuit** ce vor fi desemnate printr-o procedură competitivă. Maximum 15 Grupuri Locale vor fi desemnate prin procedura competitivă în conformitate cu legislația comunitară și legislația națională primară și secundară pentru implementarea prevederilor comunitare în domeniul achizițiilor publice.

Direcția Generală Buget Finanțe și Fonduri Europene din cadrul MADR a fost desemnată ca **Autoritate de Plată** fiind responsabilă cu plățile aferente POP, în conformitate cu Ordonanța de Guvern nr. 15/2009 și Hotărârea de Guvern nr. 25/2010 referitor la organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

